

**Acta de la Reunión ordinaria del Consejo Directivo del
Instituto Municipal de Planeación Urbana de Culiacán, IMPLAN
ACTA No. 10/2016**

En la ciudad de Culiacán, Sinaloa, siendo las 18:06 horas del día martes 13 de diciembre de dos mil dieciséis, se llevó a cabo, en la sala de juntas de este Instituto, la Sesión Ordinaria del Pleno del Consejo Directivo del IMPLAN, de acuerdo con el siguiente,

Orden del Día:

1. Lista de asistencia.
2. Instalación de la sesión.
3. Lectura y aprobación de la orden del día.
4. Lectura del acta anterior para su aprobación o modificación.
5. Seguimiento de acuerdos.
6. Estatus de propuesta de Estrategias de Comunicación e incidencia ciudadana por el publicista Gilberto Ceceña Nuño.
7. Avance elaboración Reglamento de Construcciones.
8. Retos 2017.
9. Agenda de reuniones 2017.
10. Asuntos generales.

1. Lista de asistencia.

- | | |
|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| 1. Lic. Martha Cecilia Robles Montijo | Coordinadora Ejecutiva del Consejo Directivo del IMPLAN |
| 2. Ing. Jorge Avilés Senés | Secretario Técnico del Consejo Directivo y Director General del IMPLAN |

Consejeros del IMPLAN

- | | |
|-----------------------------------------|------------------------------------|
| 3. Arq. Alfonso Torres Galicia | 8. Ing. Aureliano Félix Díaz |
| 4. Arq. Héctor Careaga Quezada | 9. Lic. René González Obeso |
| 5. Arq. Librado Verdugo Valenzuela | 10. Arq. Pastor Castañeda Verduzco |
| 6. Ing. Adrian Coppel Calvo | 11. Ing. Ramiro Cruz León |
| 7. Ing. Luis Alfonso Gastelum Gallardo | 12. Ing. Adrián Coppel Calvo |
| 8. Ing. Aarón Alberto Fragozo Gutiérrez | |

2. Instalación de la sesión.

Lic. Martha Cecilia Robles Montijo, Coordinadora Ejecutiva del Consejo Directivo preside la reunión, y siendo las 18:08 hrs. y existiendo quórum legal, declaró formalmente instalada la sesión ordinaria.

3. Lectura y aprobación del orden del día.

La Lic. Martha Cecilia Robles Montijo, informa que todos los miembros del Consejo Directivo, fueron notificados vía correo electrónico del orden del día, da lectura a su contenido y lo somete a la consideración del pleno para su aprobación, todos los consejeros expresaron estar de acuerdo con el mismo. Se determina que la reunión se desarrolle en una hora.

4. Lectura del acta anterior para su aprobación y/o modificación.

Se obvió la lectura del acta de la sesión ordinaria celebrada el 8 de noviembre, en razón de que todos los consejeros la recibieron con anticipación; al no haber observaciones, se solicitó a los consejeros su conformidad, todos expresaron estar de acuerdo.

5. Seguimiento de acuerdos

Los miembros del Consejo Directivo, conocieron por parte del Ing. Jorge Avilés, el grado de avance de cada uno de los acuerdos correspondientes a la sesión ordinaria del día 8 de noviembre de 2016.

6. Estatus de propuesta de Estrategias de Comunicación e incidencia ciudadana por el publicista Gilberto Ceceña Nuño.

La Lic. Martha Robles, Coordinadora Ejecutiva del Consejo Directivo, agradece la asistencia del publicista Gilberto Ceceña, con quien se vienen trabajando las estrategias de comunicación e incidencia ciudadana y le cede el uso de la palabra al Sr. Ceceña Nuño.

El publicista Gilberto Ceceña, comenta que se tiene avanzado la mitad del camino, expresa que por las agendas encontradas de los consejeros, no se pudo terminar en diciembre; se pretende que en enero, con el nuevo alcalde, se tenga un nuevo estilo de gobierno, con una visión progresista. Refiere que lo que presentará va en ese sentido. Señala que se tuvieron varias reuniones con los consejeros ciudadanos, el Director del Instituto, y el Coordinador de Seguimiento, donde se identificaron una serie de oportunidades muy interesantes. Sintetiza que se tendrán tres líneas de trabajo específicas de muy largo plazo, una de ellas es la que corresponde a comunicación y transparencia, el objetivo de ésta es evitar vacíos de información, crear credibilidad, expectativas y compromisos con la sociedad y los resultados son más amor por la ciudad, una ciudad más inspiradora, orden y respeto, y sobretodo, que haya menos controversia en el discurso del IMPLAN y una verdadera comunicación con la sociedad. El primer cliente, el más cercano, es el Ayuntamiento que no sabe a qué se dedica el IMPLAN, ello genera resultados adversos; en suma identifica entre siete y ocho clientes por conquistar.

El otro eje y línea estratégica a largo plazo, es la participación ciudadana; insiste que es necesario crear compromisos concretos con un proyecto de ciudad; fomentar la dueñez ciudadana, crear aliados estratégicos locales, aliados nacionales e internacionales. Comenta que esta ausencia se ha notado, los ciudadanos no han visto hacia el IMPLAN, incluso por un momento se le veía como un contendiente y ello es muy desgastante, y desde luego, la peor visión que se puede tener del Instituto, y por lo tanto, de la ciudad; al contar con participación ciudadana, se tendrán compromisos concretos y un padrino social a todos los proyectos 2017; el IMPLAN no puede ir solo, necesita que cada uno de los proyectos tenga un padrino, un doliente, alguien que lo represente, podrá ser una organización empresarial, un personaje social; el caso es que cada vez que camine el IMPLAN con un proyecto hacia delante no deberá ir solo. Considera que ir solamente con el Consejo Directivo es muy poco.

El tercer eje es muy importante, salió del proceso y no se tenía contemplado, pero en la medida que se platicaba sobre las debilidades y oportunidades surgió la posibilidad de generar un empoderamiento institucional y una sustentabilidad financiera real. Se identificaron una serie de soluciones financieras que resultan posibles; se busca generar autonomía institucional e influencia regional, ello tiene que ver con el fortalecimiento y trascendencia del IMPLAN y sus proyectos.

Explica que el IMPLAN tiene un Consejo Directivo que se distingue por estar compuestos por los ciudadanos más comprometidos con el Instituto; pero en la medida que se desplaza hacia fuera, los actores tienen menos compromisos con el IMPLAN y con la ciudad; se tiene el Consejo Municipal de Desarrollo Urbano; el Ayuntamiento que no sabe a qué se dedica el IMPLAN; el Gobierno del Estatal que es un círculo más lejano, el CODESIN que es un apoyo ciudadano real organizado, y ya en un nivel más lejano los sinaloenses en México y los organismos internacionales como ONU hábitat y el CIDEU. Enfatiza que lo que se tiene que conquistar en el corto plazo, son el Ayuntamiento de Culiacán con una nueva relación institucional, la participación ciudadana que se logrará a través de una buena comunicación y de proyectos que se van a proponer.

Los tres grandes actores que pueden detonar y catapultar al IMPLAN a otras esferas, son la participación ciudadana real; los sinaloenses en México, diputados, senadores, empresarios, personajes; y los

organismos internacionales. Estima que para la segunda quincena de enero se tendrá un plan terminado. Comenta que faltan dos reuniones de trabajo con los consejeros; una de ellas es para definir quienes van a ser los padrinos de cada proyecto, porque habrá que negociar y cabildear con cada uno de ellos.

Destaca que descubrió que el instituto tiene un capital intelectual y una serie de ideas disruptivas muy interesantes que estaban ocultas; no se le ocurrieron a él, lo único que hizo fue redescubrirlos. Reconoce que hubo una autocrítica franca; no quedó nada fuera del tintero; fue una introspección muy interesante y honesta; después fue una lluvia de ideas de posibilidades que permanecían guardadas, lo que hizo fue organizarlas e incorporarlas a un programa de trabajo. Por lo que considera que a partir de febrero el IMPLAN dará la sorpresa. Culiacán necesita un relanzamiento del proyecto de ciudad y del IMPLAN.

Cree que se tendrá un buen ambiente el próximo año, que iniciará con un nuevo gobierno, un nuevo estilo, nuevas posibilidades, nuevo IMPLAN con un proyecto que posibilite hacer de Culiacán una ciudad vivible, convivible, visitable y vendible. Eso resume el concepto de ciudad; cada una de esas palabras encierra todo un proyecto de trabajo. Por lo que en la presente reunión el objetivo es que los consejeros se den una idea del potencial de lo que se trae para el Instituto.

Reflexiona que a pesar de las limitaciones económicas que tendrá el municipio, se identificó dentro de la estrategia de sustentabilidad financiera, ocho muy buenas ideas, todas ellas viables. Por lo que si solo cuatro de corto plazo se hacen realidad, posiblemente el reto financiero del Instituto pudiera ser más accesible. Menciona que la implementación de acciones que propondrá, no requerirá de grandes recursos financieros; casi todo depende de participación ciudadana y de políticas públicas, en especial de una voluntad política que de contar con ella para sacar adelante lo que desde el IMPLAN se proponga, la inversión final será muy poca. Casi todo tiene que ver con destrabar algún obstáculo y hacer que la ciudadanía participe.

- El Ing. Jorge Avilés, comenta que siendo el Instituto un organismo ciudadanizado, en realidad la participación ciudadana efectiva ha sido más bien escasa, fundamentalmente se ha centrado en materia de señalamientos, crítica e incluso en un caso en franca oposición; por ejemplo, desde la academia critican como hacer las cosas, pero difícilmente se involucran para trabajar conjuntamente. Reconoce el valor positivo de la crítica, pero sería mejor que también viniera con propuesta y disposición de trabajo. Expresa que la implementación de las estrategias de comunicación será un trabajo arduo que corresponsabilice a todos.
- La Lic. Martha Robles, informa del trabajo que se hará con ONU Hábitat, tomando como línea base el Índice de Prosperidad de las Ciudades, a través de los cuales se homologa la medición de las ciudades en el mundo. Refiere a la firma de una carta de intención por parte del Presidente Municipal Electo y del IMPLAN, para la asesoría que se podrá recibir por parte de ONU Hábitat. Ello tendrá entre otros beneficios, la promoción global del trabajo que en materia urbana realiza Culiacán.

ACUERDO

1.- El Pleno del Consejo Directivo, se da por enterado de los avances en las estrategias de comunicación e incidencia ciudadana que realiza el publicista Gilberto Ceceña Nuño.

7. Avance elaboración Reglamento de Construcciones.

El Ing. Jorge Avilés, Secretario Técnico del Consejo Directivo y Director General del Instituto, informa que se estaba negociando que un recurso federal de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, radicado a una cuenta especial del municipio en el esquema de paripazú. Precisa que se le solicitó al Presidente municipal que contratara al Instituto para hacer ese trabajo y no a un tercero, sobre todo porque ya se tienen varios años trabajando en el tema de un nuevo Reglamento de Construcciones; el

Presidente dio la instrucción para que se canalizaran los recursos al IMPLAN, se firmó un contrato con el Ayuntamiento, se envió junto con los términos de referencia a la SEDATU a quien además se les hizo llegar el primer avance que implica el 60% del Reglamento de Construcciones y actualmente ya se tiene un 90% del total del trabajo. Sin embargo, hace dos horas le informaron por parte del Tesorero del municipio, que el recurso lo regresará el municipio a la SEDATU. Opina que se trata de un pretexto; el argumento es que el municipio no cuenta con los 320 mil pesos que le correspondería aportar; ello se subsana con que el Instituto los facturara para comprobar la aportación, pero no fue aceptada la alternativa; al final, el Tesorero se impuso. Por lo que se perdió ese recurso federal que podría haberle resultado al Ayuntamiento el problema de ingresos para el Instituto.

- La Lic. Martha Robles, pregunta si se podrá solicitar nuevamente los recursos el próximo año.
- El Ing. Jorge Avilés, responde que no será posible ya que es la segunda vez que se devuelve. El tema es que se trata de asuntos que por su naturaleza son competencia del IMPLAN, sin embargo a consecuencia de la operación centralizada lo manejaba directamente la tesorería pero sin consultar ni apoyarse en IMPLAN. Informa que en el proceso de gestión ante la tesorería, se enteraron de que fueron varios millones de pesos de recursos federales aplicados a la actualización de instrumentos de planeación, pero sin la participación del Instituto; el Tesorero, sin tener la atribución, hizo planeación urbana y no se sabe dónde están los productos por los que se pagó. Menciona que el tema lo trató e insistió en distintas ocasiones con el Presidente, el Tesorero y el Secretario del Ayuntamiento y ante la falta de respuesta le informó al Dr. Guadalupe Robles que no acudiría a la comparecencia con los integrantes del nuevo Cabildo. Al final acudió pero también les hizo saber a los regidores presentes la problemática por la que atraviesa el Instituto. Reitera la importancia de fortalecer al Instituto con el área de gestión de fondos.
- La Lic. Martha Robles, confirma que en pláticas con el Presidente Electo, este le ha confirmado que en su propuesta de fortalecimiento del IMPLAN, está el incorporar el área de Gestión de Fondos y además, apoyar para la coordinación y elaboración de los proyectos ejecutivos. Menciona que se tiene una muy buena comunicación y cabildeo en el Congreso Local y los nuevos regidores.
- El Ing. Jorge Avilés, ofrece mantener oportunamente informados a los regidores, acerca del trabajo que realiza el Instituto, para convertirlos en aliados.

2.- El Pleno del Consejo Directivo, se da por enterado de la devolución de recursos federales destinados a la actualización del Reglamento de Construcciones, e instruye al Director General cuantificar los montos y conceptos competencia del Instituto que ejerció sin consultar la tesorería municipal.

8. Retos 2017

El Ing. Jorge Avilés, propone el énfasis en el trabajo con ONU hábitat; el segundo será el acompañamiento que durante un año se tenga con el Arq. Rafael Pérez Fernández, para la actualización de los instrumentos de planeación; el tercer tema, es el relativo al financiamiento para el Instituto a través de la modificación a la nueva Ley de Obra Pública, y el cuarto tema propuesto, será impulsar fuertemente la modernización del transporte público, en ello reconoce que se necesita voluntad política para llevarlo a cabo y debe promoverse como una petición de la ciudadanía.

- El Ing. Adrián Coppel, pregunta por la manera en que se dará el acompañamiento al Instituto por parte del Arq. Rafael Pérez Fernández; y las referencias para documentarse respecto a la propuesta de modernización del transporte.

- El Ing. Jorge Avilés, responde que el acompañamiento que se propone con el Arq. Rafael Pérez, será con la realización de reuniones de trabajo y talleres mensuales, en el intervendrán el equipo técnico del Instituto y el Consejo Directivo. En cuanto a documentarse del tema de transporte, el Gobierno Estatal, cuenta con un proyecto ejecutivo para un Sistema Integrado de Transporte, que se inició hace más de ocho años y que recientemente fue actualizado. Informa que la empresa que desarrolló el proyecto ejecutivo, estuvo en IMPLAN en 2015 y fue presentado al Consejo Directivo; cabe señalar, que según Logit y grupo Indy, en ese momento el proyecto ya estaba listo para ser licitado. Opina que si no se inicia al principio de la nueva administración estatal, se corre el riesgo de que se postergue nuevamente la modernización del transporte público.
- El Ing. Adrian Coppel, pregunta por la capacidad del equipo técnico del Instituto, para que a la carga de trabajo que ya tienen se le sumen los proyectos ejecutivos que se necesitan; en particular se refiere a los alcances que tendrían; pide se considere este tema como uno de los retos para 2017, de tal suerte que al final del año se disponga de un numero importante de proyectos ejecutivos, derivados de los instrumentos de planeación, que estén listos para ser licitados.
- El Ing. Jorge Avilés, contesta que para llegar a lo que el Ing. Adrián Coppel, propone, fue la razón por la que el IMPLAN elaboró el presupuesto 2017 en el que sustenta la necesidad de contar con recursos por cincuenta millones de pesos; de lo contrario únicamente se alcanzará para el nivel de proyectos conceptuales, los cuales constan de una planta con una propuesta geométrica sobre google maps y un render en lo grafico. No se tienen recursos para contratar a topógrafos, entonces no se puede sembrar el proyecto; tampoco se tienen calculistas, ni proyectistas, ni diseñadores. En todo caso, se pueden hacerse estudios puntuales apoyados en encuestas, aforos, para obtener la información que permita considerar la viabilidad preliminar del proyecto que se trate.
- El Ing. Adrián Coppel, pregunta que si en todo caso se enfocaran a proyectos más sencillos como paseos peatonales o mejoras a cruceros conflictivos.
- El Ing. Jorge, responde que no se podría llegar a nivel de proyecto ejecutivo ya que el primer componente es un levantamiento topográfico y no se cuenta con equipo ni presupuesto para contratarlos.
- La Lic. Martha Robles, propone que se deberá apoyar en los levantamientos con los técnicos del Gobierno del Estado; encontrarle una salida, económica, eficiente y realista.

9. Agenda de reuniones 2017.

El Ing. Jorge Avilés, presenta la propuesta de agenda de reuniones de Consejo Directivo 2017.

3.- El Pleno del Consejo Directivo, aprueba el calendario de reuniones ordinarias para el año 2017.


10. Asuntos generales

Clausura de la sesión.

Siendo las 19:09 hrs. del día 13 de diciembre del presente año, Lic. Martha Cecilia Robles Montijo, Coordinadora Ejecutiva del Consejo Directivo, da por clausurada la sesión y como constancia se levanta la presente acta que firman los demás integrantes del Consejo Directivo que dan fe de dicha reunión.

RESUMEN DE ACUERDOS 13 de diciembre de 2016

| | | |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 1. | El Pleno del Consejo Directivo, se da por enterado de los avances en las estrategias de comunicación e incidencia ciudadana que realiza el publicista Gilberto Ceceña Nuño. | |
| 2. | El Pleno del Consejo Directivo, se da por enterado de la devolución de recursos federales destinados a la actualización del Reglamento de Construcciones, e instruye al Director General cuantificar los montos y conceptos competencia del Instituto que ejerció sin consultar la tesorería municipal. | |
| 3. | El Pleno del Consejo Directivo, aprueba el calendario de reuniones ordinarias para el año 2017. | |



Lic. Martha Cecilia Robles Montijo
Coordinadora Ejecutiva del
Consejo Directivo del IMPLAN


Ing. Jorge Avilés Senés
Secretario Técnico del Consejo Directivo y
Director General del IMPLAN

Integrantes del Consejo Directivo del IMPLAN


Arq. Alfonso Torres Galicia


Arq. Librado Verdugo Valenzuela


Ing. Aarón Alberto Fragozo Gutiérrez

Arq. Héctor Careaga Quezada


Ing. Luis Alfonso Gastelum Gallardo


Ing. Aureliano Félix Díaz



Ing. Adrian Coppel Calvo

Arq. José Pastor Castañeda Verduzco



Ing. Ramiro Cruz León

Lic. Felipe Campaña Aragón



Lic. René González Obeso

